

# 平成28年度「青少年の非行・被害防止全国強調月間」実施要綱

平成28年5月18日

内閣府特命担当大臣決定

## 1 趣旨

我が国は少子高齢化が急速に進行する中で、情報化、国際化、消費社会化等が進み、家庭、学校、職場、地域、情報・消費の場など青少年を取り巻く環境にも大きな影響を及ぼしている。

青少年の非行情勢については、平成27年の刑法犯少年の検挙人員は12年連続で減少しているものの、人口比では成人と比べ引き続き高い水準にあり、少年による社会の耳目を集める事件も発生していることから、引き続き非行防止活動に積極的に取り組まなければならない。

被害の現状については、児童虐待事件や児童ポルノ事件の被害児童数が過去最多となり、また、特にスマートフォンを始めとする新たな機器・サービスが急速に浸透するなど、青少年を取り巻くインターネット利用環境が大きく変化する中で、青少年が危険ドラッグ等の違法・有害情報に接触する危険性が増大しているほか、インターネットを利用して青少年がストーカーやいわゆる「リビングポルノ」、児童ポルノ事犯等の犯罪被害やトラブルに遭う事例が絶えないなど、厳しい状況となっている。

次代を担う青少年の育成は、国民全体に課せられた責務であり、国、地方公共団体、関係団体等が、それぞれの役割及び責任を果たしつつ、相互に協力しながら、地域が一体となった青少年の非行・被害の防止のための取組を進めることが必要である。

このため、7月を「青少年の非行・被害防止全国強調月間」（以下「月間」という。）とし、青少年の非行防止等について、国民が理解を深め、さらに、関係機関・団体と地域住民等とが相互に協力・連携して、本年度は特にインターネットを通じた非行及び犯罪被害防止に重点を置きつつ、青少年の規範意識の醸成及び有害環境への適切な対応を図るなどの各種取組を集中的に実施する。

## 2 期間

平成28年7月1日（金）から同月31日（日）までの1か月間

## 3 実施体制

実施体制は、別紙のとおりとする。

## 4 重点課題及び主な実施事項

## **(1) 重点課題1 インターネット利用に係る非行及び犯罪被害防止対策の推進**

青少年がインターネット利用に係る非行に陥ったり、犯罪の被害に遭うことがないように、警察、教育機関等の関係機関を通じて青少年やその保護者を始めとする社会全体に対して、児童ポルノの提供・公然陳列、他人のID・パスワードを不正に利用した不正アクセス、出会い系サイトへの禁止誘引行為の書き込み等の違法行為の実態、インターネット利用に係る児童買春や児童ポルノ、ストーカーやいわゆる「リベンジポルノ」等の犯罪被害の実態、インターネットの利用に起因する個人情報の流出等のトラブルの実態、発達段階に応じたフィルタリング等の利用普及、インターネット利用に関する親子間のルール作りや情報モラルを身に付けることの重要性、及び犯罪の被害や有料サイト利用料金名目の架空請求を始めとしたトラブル等に遭った際の相談窓口等について積極的な広報啓発を行う。

また、インターネット上の違法・有害情報への適切な対応として、青少年のインターネット利用に係る保護者の責務を始め、「青少年が安全に安心してインターネットを利用できる環境の整備等に関する法律」（平成20年法律第79号）の内容について一層の周知に努めるとともに、「青少年が安全に安心してインターネットを利用できるようにするための施策に関する基本的な計画」（第3次）（平成27年7月30日子ども・若者育成支援推進本部決定）に基づき、青少年のインターネットの適切な利用に関する教育、民間団体の取組の支援等の関連施策を着実に推進する。

さらに、インターネット・ホットラインセンターの役割等の周知を図り、同センターへ違法情報等の通報を促すなど、違法情報等の排除に向けた気運を一層高める。

このほか、「インターネット異性紹介事業を利用して児童を誘引する行為の規制等に関する法律」（平成15年法律第83号）や「私事性的画像記録の提供等による被害の防止に関する法律」（平成26年法律第126号）を始めとする関係法令及び条例の内容の一層の周知と厳正な適用に努める。

## **(2) 重点課題2 有害環境への適切な対応**

図書やDVD等の販売店・レンタル店等の事業者に対して、有害図書・ソフトの区分陳列、店員が容易に監視できる場所への配置、青少年へ販売・貸付け等しないこと等、各地方公共団体の青少年保護育成条例に基づく対策の徹底を指導するとともに、その状況の調査・点検を実施する。また、インターネットカフェ、漫画喫茶、カラオケボックス等の事業者に対して青少年の深夜の立入制限の措置を要請する。

このほか、酒類・たばこの販売窓口における年齢確認の徹底を図るなど、酒類・たばこの未成年

年者に対する販売等の防止に向けた取組を推進する。

### (3) 重点課題3 薬物乱用対策の推進

「第四次薬物乱用防止五か年戦略」（平成25年8月7日薬物乱用対策推進会議決定）及び「危険ドラッグの乱用の根絶のための緊急対策」（平成26年7月18日薬物乱用対策推進会議決定）に基づき、学校における薬物乱用防止教育の充実のほか、街頭キャンペーンやイベントの開催など、あらゆる機会を捉え、家庭や地域社会、関係機関が一体となり、薬物乱用の防止に関する指導の充実を図る。

特に、危険ドラッグについては、街頭店舗が全て閉鎖となった一方で、インターネットを利用して販売されている状況がみられ、スマートフォンの急速な普及等を背景に、青少年への広がりが懸念されることから、覚醒剤、大麻等の乱用防止対策と併せて、青少年、保護者及び地域の指導者等に対して、危険ドラッグの危険性や有害性に関する正しい知識の普及を積極的に推進する。

さらに、警察等による繁華街や駅前における街頭補導活動等により、薬物乱用青少年の早期発見に努めるとともに、関係機関・団体等によるカウンセリングや相談を強化し、治療・社会復帰の支援やその家族への支援等に努めるなど、再乱用防止対策の充実強化を図る。

### (4) 重点課題4 不良行為及び初発型非行（犯罪）等の防止

少年が非行に陥ったり、犯罪の被害に遭うことのないよう、少年やその家族に対する相談・支援活動等の強化を図る。また、警察、青少年センター等の関係機関や、地域住民、民間ボランティア等が連携して、地域の実情に応じた組織的かつ計画的な補導活動等を展開し、飲酒・喫煙や深夜徘徊などの不良行為を行っている少年の早期発見に努め、的確な助言及び指導等を行う。

とりわけ少年の被害者の割合が増加傾向にあるストーカー事案については、被害者にも加害者にもならないよう、警察、教育機関等の関係機関が連携して、防犯教室等様々な機会を捉え、ストーカー行為等の被害の実態、具体的事例、予防・対応方法及び被害に遭った際の相談窓口等について積極的な広報啓発及び教育啓発を推進する。

さらに、万引きや自転車盗等が犯罪であり、絶対に行ってはならないことであるとの規範意識を少年に身に付けさせるため、学校における非行防止教室の開催などの取組を推進するとともに、事業者に対して、商品陳列棚の配置改善による店舗内の視認性の向上、店員による巡回強化、駐輪場内の監視強化等を要請することにより、少年の初発型非行を未然に防止する環境

づくりを進める。

また、近年、中学生・高校生を含む少年が、遊興費欲しさに安易な考えから現金を受け取る役割の「受け子」等として振り込め詐欺を始めとする特殊詐欺に加担している現状に鑑み、非行防止教室の開催などにとどまらず、少年を犯行に誘い込む手口等について積極的な情報発信や特殊詐欺で検挙した少年と不良交友関係にある少年への注意喚起に努めるなど、少年を特殊詐欺に加担させない取組を推進する。

このほか、ボランティア活動、スポーツ・文化活動等の体験活動を推進することにより、青少年が多様な交流体験を経験しながら社会性、主体性を育むことができるようにするとともに、地域における青少年の「居場所」づくりを推進する。

#### **(5) 重点課題5 再非行（犯罪）の防止**

少年が非行を繰り返さないようにするため、「宣言：犯罪に戻らない・戻さない」（平成 26 年 12 月 16 日犯罪対策閣僚会議決定）等に基づき、自立のために必要な「仕事」や「居場所」の確保を通じた立ち直り支援を推進する。

少年一人一人の問題状況に応じて、学校、警察、児童相談所、保護観察所等の関係機関が支援のためのサポートチームを形成するほか、複数の支援ニーズを持つ一人の子供を、その成長に応じて包括的に支える体制づくりなどの取組を一層推進する。

地域における相談機関相互の連携を強化し、青少年や保護者・家庭からの相談に対し、よりの確に対応する。

特に、民間ボランティア団体、職業安定機関、更生保護関係機関、矯正施設及び警察等関係機関・団体が連携し、健全な社会の一員として定着するまでの一貫した就労支援・就学支援を一層推進する。

#### **(6) 重点課題6 いじめ・暴力行為等の問題行動への対応**

いじめ・暴力行為等の問題行動の被害に遭っている少年が、一人で悩み・苦しむことのないよう、平成 28 年 4 月から無料通話化され新しい番号(0120-0-78310)となった「24 時間子供 SOS ダイヤル」、 「子どもの人権 110 番」、児童虐待対応を念頭に 3 桁化された児童相談所全国共通ダイヤル「189 番」、 「ヤングテレホンコーナー」等の様々な SOS の受け止めに係る相談窓口における対応の充実とその周知を図るとともに、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー、スクールサポーターなどによる支援の活用を図る。また、様々な大人が関わり子供を見守る体制を構築するため、学校と警察を始めとする関係機関等との連携を強化すると

ともに、各学校等においても、児童生徒が自分や友人の安全に関する不安や懸念があったら、ちゅうちょすることなく、周囲の信頼できる大人に相談できるよう、様々なSOSの受け止めに係る相談窓口の校内における周知やPTA等との連携を進める。

このほか、学校非公式サイト、プロフサイト、SNS（ソーシャル・ネットワーキング・サービス）等における誹謗中傷の書き込み等「ネット上のいじめ」も含め、いじめ・暴力行為等の問題行動の早期把握や解明に努め、問題行動を起こした少年に対しては、その特性に応じた適切な処遇・指導監督を推進するとともに、学校や関係機関からなるサポートチーム等の支援システムを活用して再発の防止を図る。さらに、互いの人格や権利を尊重し合い、自らの義務や責任を果たし、平穏な社会関係を形成するための方策や考え方を身に付けるための法教育を推進する。

## **（7）重点課題7 青少年の福祉を害する犯罪被害の防止**

青少年が児童買春や児童ポルノに係る犯罪等の被害者になることのないよう、学校や関係機関を通じて青少年やその保護者を始めとする社会全体に対して、性の逸脱行動や被害の現状、諸規制等について積極的な広報啓発を行う。

さらに、近年増加傾向にある児童ポルノについては、「第二次児童ポルノ排除総合対策」（平成25年5月28日犯罪対策閣僚会議決定）に基づき、国民、事業者、関係団体等との連携の下、各府省庁において施策を推進し、「児童ポルノは絶対に許されない！」という社会的意識を高め、被害の未然防止・拡大防止、被害児童の保護・支援の充実等の取組を推進する。

また、インターネット関係事業者や風俗営業所、飲食店等に対し、青少年の福祉を害する違法行為がなされないよう、関係法令の周知徹底を図るなど必要な働きかけを行う。

特に、出会い系サイトやコミュニティサイトの危険性について周知啓発を行うとともに、多発しているコミュニティサイトに起因する犯罪や、スマートフォンの普及に伴い発生しているアプリに起因する犯罪から子供を守るため、フィルタリングや、アプリの起動等を制限する機能制限アプリ等の利用普及、関係事業者による自主的かつ実効性あるゾーニングの導入及びミニメールの内容確認の支援を一層促進する。

## **5 留意事項**

### **（1）月間の趣旨の定着化**

月間の実施を契機として、月間の趣旨が国民に定着していくようにするため、国民全体に向けた意識啓発や民間・地域住民の主体的取組の促進を重視する。

## (2) 連絡調整の強化

月間の実施に当たっては、関係機関・団体、地域住民等が一体となって非行防止等のための諸活動を円滑に実施できるよう、関係機関・団体等において、連絡会議の開催、実施計画の策定などにより連絡調整を十分に行うとともに、同期間に実施される他の青少年の非行防止等に関連する月間等との連携に配慮する。

(1) 主唱

内閣府

(2) 参加

内閣府, 警察庁, 金融庁, 消費者庁, 復興庁, 総務省, 法務省, 最高検察庁, 外務省, 財務省, 国税庁, 文部科学省, 厚生労働省, 農林水産省, 経済産業省, 国土交通省, 環境省, 防衛省, 最高裁判所, 都道府県, 市区町村

(3) 協力(五十音順)

指定都市教育委員・教育長協議会, 全国更生保護法人連盟, 全国高等学校PTA連合会, 全国高等学校校長協会, 全国市町村教育委員会連合会, 全国児童自立支援施設協議会, 全国社会福祉協議会, 全国少年警察ボランティア協会, 全国人権擁護委員連合会, 全国青少年補導センター連絡協議会, 全国町村教育長会, 全国都市教育長協議会, 全国都道府県教育長協議会, 全国防犯協会連合会, 全国保護司連盟, 全国連合小学校長会, 全日本中学校長会, 中核市教育長会, 日本BBS連盟, 日本PTA全国協議会, 日本勤労青少年団体協議会, 日本更生保護協会, 日本更生保護女性連盟, 日本私立中学高等学校連合会, 麻薬・覚せい剤乱用防止センター

(4) 協賛(五十音順)

アルコール健康医学協会, 安心ネットづくり促進協議会, インターネット協会, インターネットコンテンツ審査監視機構, インターネットコンテンツセーフティ協会, 映画倫理委員会, 衛星放送協会, コンピュータエンターテインメント協会, コンピュータエンターテインメントレーティング機構, コンピュータソフトウェア倫理機構, 出版倫理協議会, 出版倫理懇話会, スポーツ七紙広告掲載基準委員会, 成人番組倫理委員会, セーフアーインターネット協会, セルメディアネットワーク協会, 全国卸売酒販組合中央会, 全国興行生活衛生同業組合連合会, 全国小売酒販組合中央会, 全日本アミューズメント施設営業者協会連合会, 全日本広告連盟, 知的財産振興協会, テレコムサービス協会, 電気通信事業者協会, 電子情報技術産業協会, 東京臨床心理士会, 日本アドバイザーズ協会, 日本アミューズメントマシン協会, 日本インターネットプロバイダー協会, 日本映像ソフト協会, 日本映像ソフト制作・販売倫理機構, 日本カラオケボックス協会連合会, 日本ケーブルテレビ連盟, 日本広告業協会, 日本広告審査機構, 日本コンテンツ審査センター, 日本コンパクトディスク・ビデオレンタル商業組合, 日本雑誌協会, 日本雑誌広告協会, 日本酒造組合中央会, 日本蒸留酒酒造組合, 日本新聞協会, 日本精神衛生学会, 日本電話相談学会, 日本複合カフェ協会, 日本フランチャイズチェーン協会, 日本放送協会, 日本民間放送連盟, 日本ユニセフ協会, 日本洋酒酒造組合, 日本洋酒輸入協会, 日本臨床心理士会, 日本レコード協会, 日本ワイナリー協会, ニューメディア開発協会, ビール酒造組合, マスコミ倫理懇談会全国協議会, モバイルコンテンツ審査・運用監視機構